

PUBLICADO EM RESUMO NO DOE TCM DE 15/04/2021

PRESTAÇÃO ANUAL DE CONTAS

Processo TCM nº **06805e20**

Exercício Financeiro de **2019**

Câmara Municipal de **XIQUE-XIQUE**

Gestor: Mirlan de Oliveira Sampaio

Relator do Recurso Ordinário **Cons. Raimundo Moreira**

ACÓRDÃO DO RECURSO ORDINÁRIO

Opina pela aprovação, porque regulares, das contas da Câmara Municipal de XIQUE-XIQUE, relativas ao exercício financeiro de 2019.

O TRIBUNAL DE CONTAS DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DA BAHIA, no uso de suas atribuições legais, com fundamento no artigo 71 INCISO II, da Constituição Federal, art. 91, inciso II, da Constituição Estadual e art. 1º, inciso II da Lei Complementar nº 06/91, e levando em consideração, ainda, as colocações seguintes:

Em decorrência do Recurso Ordinário interposto pelo Sr. Mirlan de Oliveira Sampaio, responsável pelas contas, é emitido o presente pronunciamento, em substituição ao parecer prévio expedido inicialmente.

1. DOCUMENTAÇÃO

1.1 REMESSA AO TCM/BA

A prestação de contas da Câmara Municipal de Xique Xique, correspondente ao exercício financeiro de 2019, de responsabilidade do Sr. Mirlan de Oliveira Sampaio, ingressou eletronicamente neste Tribunal de Contas dos Municípios em 03 de abril de 2020, em atendimento ao prazo estabelecido no art. 7º, da Resolução TCM nº 1.060/05, sendo protocolada sob e-TCM, sob o nº 06805e20.

1.2 DISPONIBILIDADE PÚBLICA

As contas do Poder Legislativo ficaram em disponibilidade pública, para exame e apreciação pelos contribuintes, juntamente às contas do Poder Executivo, pelo período de 60 dias, através do endereço eletrônico <http://e.tcm.ba.gov.br/epp/ConsultaPublica/listView.seam>, em cumprimento ao disposto no § 3º, do art. 31, da Constituição Federal, no § 2º, do art. 95, da Constituição Estadual e no art. 54, da Lei Complementar Estadual nº 06/91, tendo sido apresentado ato de disponibilidade pública das Contas, em conformidade com as disposições do art. 48 da Lei Complementar nº 101/00.

Foi apresentado Ato do Poder Legislativo comprobatório da disponibilidade pública das contas anuais.

1.3 NOTIFICAÇÃO E RESPOSTA DE DILIGÊNCIA ANUAL

Na sede deste Tribunal de Contas dos Municípios, as contas foram submetidas ao crivo dos setores técnicos, que expediram a Cientificação/Relatório Anual e o Pronunciamento Técnico, conforme notificação do gestor realizada através do Edital

nº 547/2020, publicado no Diário Oficial Eletrônico do TCM/BA em 20 de agosto de 2020, para, respeitado o prazo regimental de 20 (vinte) dias, trazer à colação os esclarecimentos e documentos que entendesse necessários, sob pena da aplicação de revelia e suas consequências.

A notificação sobredita resultou na apresentação de defesa pelo gestor, em 11 de setembro de 2020, acompanhada de documentos, através do qual o gestor exerceu os seus direitos constitucionais ao contraditório e ampla defesa, preconizados no inciso LV, do art. 5º, da Constituição Federal, cumprindo à relatoria as observações seguintes:

2. DOS EXERCÍCIOS PRECEDENTES

As Prestações de Contas dos exercícios financeiros de 2016, 2017 e 2018 foram objeto de manifestação deste Tribunal, nos seguintes sentidos:

Relator	Exercício	Processo	Opinativo	Multa (R\$)
Cons. Plínio Carneiro Filho	2016	07946e17	Aprovação	-----
Cons. Subst. Cláudio Ventin	2017	04046e18	Aprovação com ressalvas	-----
Cons. Subst. Antônio Carlos	2018	04748e19	Aprovação	-----

3. ACOMPANHAMENTO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Esteve sob a responsabilidade da 11ª IRCE o acompanhamento da execução orçamentária da Câmara Municipal de Xique Xique, cujo resultado se encontra consubstanciado na Cientificação/Relatório Anual, sendo registradas as seguintes irregularidades:

a) ilegalidade na contratação de serviços de assessoria e consultoria jurídica, no montante de R\$13.950,00, por inexigibilidade de licitação, nº 004/2019, em desacordo ao preconizado no art. 25, II, Lei 8.666/93, conforme Achado nº 000772.

Não obstante, apresentou Recurso Ordinário, no qual argumenta não ter ocorrido ilegalidade no procedimento, sendo seus argumentos acolhidos por esta Relatoria, sanando a irregularidade em questão, tendo em vista a similitude dos serviços de assessoria e consultoria contábil, objeto da inexigibilidade em tela, com os serviços elencados no inciso II do art. 13 da Lei 8.666/93.

Para melhor entender a situação, transcrevemos a seguir os art. 13, III e 25, II da Lei 8.666/93. Vejamos:

Lei 8.666/93

.....
Art.13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:
.....

III - assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias; (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)

.....

Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

.....

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

4. ORÇAMENTO

A Lei Orçamentária Anual (LOA), Lei n.º 1243/2018, de 05/11/2018, fixou dotações para Unidade Orçamentária da Câmara no montante de R\$3.405.709,00.

5. ALTERAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS

5.1 CRÉDITOS ADICIONAIS SUPLEMENTARES

Através do Decreto Executivo nº 57 foram abertos créditos adicionais suplementares por anulação de dotações orçamentárias no montante de R\$75.610,80, estando esses valores **devidamente contabilizados** no Demonstrativo de Despesa do mês de dezembro/2019.

5.2 ALTERAÇÃO DE QDD

Nota-se, através de decretos, alterações no QDD - Quadro de Detalhamento da Despesa, totalizando R\$141.500,00, as quais foram devidamente contabilizadas no Demonstrativo da Despesa Orçamentária de dezembro/2019.

6. ANÁLISE DOS BALANCETES

6.1 DECLARAÇÃO DE HABILITAÇÃO PROFISSIONAL – DHP

Os Demonstrativos Contábeis foram assinados pelo(a) Contabilista Sr. Antônio do Carmo Silva Júnior, CRC nº BA - 039381/O-5, **constando** a Certidão de Regularidade Profissional, em atendimento à Resolução nº 1.402/12, do Conselho Federal de Contabilidade.

6.2 DEMONSTRATIVO DE RECEITAS/TRANSFERÊNCIA DE DUODÉCIMOS

Durante o exercício de 2019, foi repassado à Câmara, a título de duodécimo, pelo Executivo, a quantia de R\$3.186.598,03, conforme Demonstrativo das Contas do Razão.

6.3 RECEITAS E DESPESAS EXTRAORÇAMENTÁRIAS

Os Demonstrativos de Ingressos e Desembolsos Extraorçamentários de dezembro/2019, registram os montantes de R\$848.932,41 e R\$850.152,63, respectivamente, ocorrendo desembolso superior a Ingresso Extraorçamentários no total de R\$1.220,22 referente à conta de Banco do Nordeste - Empréstimo Consignado.

O gestor esclareceu que o montante de R\$1.220,22 refere-se ao recolhimento do saldo da Consignação Empréstimo Consignado Banco do Nordeste do exercício financeiro de 2018, no exato limite do saldo financeiro (caixa) de 2018, conforme Processo de Pagamento Extra nº 01, extraído da prestação de contas do mês de janeiro de 2019, processo nº 09473e19, confirmado mediante Demonstrativo das Contas do Razão.

Portanto, considerando a parcela residual referente a Empréstimo Consignado Banco do Nordeste da competência de dezembro de 2018, cujo recolhimento foi efetivado em janeiro de 2019 com utilização do saldo bancário de 2018 vinculado a tal obrigação, pode-se verificar a inexistência de impropriedade no fluxo financeiro da Entidade Câmara Municipal de Xique-Xique no exercício financeiro de 2019.

6.4 CONSOLIDAÇÃO DAS CONTAS DA CÂMARA MUNICIPAL

As movimentações evidenciadas nos Demonstrativos de Despesas da Câmara foram **devidamente** consolidadas às contas da Prefeitura.

6.5 DIÁRIAS

No exercício sob exame, a Câmara Municipal realizou despesas com diárias no valor de R\$2.690,00, correspondendo a 0,10% da despesa com pessoal de R\$2.696.778,14.

7. RESTOS A PAGAR X DISPONIBILIDADE FINANCEIRA

Conforme Pronunciamento Técnico, **não houve** a inscrição em restos a pagar no exercício, contribuindo para o equilíbrio fiscal da Entidade, **em cumprimento** ao art. 42 da LC nº 101/00 (LRF).

De acordo com Demonstrativos das Despesas da Câmara apresentados em 2020, as despesas de exercícios anteriores foram de R\$0,00.

8. SALDO DE CAIXA E/OU BANCOS

Conforme Termo de Conferência de Caixa e Bancos, a Câmara encerrou o exercício com saldo de R\$0,00, estando compatível com Demonstrativo das

Contas do Razão de dezembro/2019. O referido termo foi assinado pelos membros da Comissão designados pelo Presidente, **cumprindo** o disposto no art. 10, item 2, da Resolução TCM nº 1060/05.

Os extratos bancários acompanhados das respectivas conciliações bancárias complementadas pelos extratos do mês de janeiro do exercício subsequente, foram encaminhados **em cumprimento** ao item 4, art. 10, da Resolução TCM n.º 1.060/05.

Conforme extrato(s) bancário(s) e conciliação(ões), ao final do exercício, não restou saldo em Caixa e/ou Bancos a ser recolhido ao Tesouro Municipal.

Salienta-se que consta nos autos comprovante de recolhimento de saldo de duodécimo ao Tesouro Municipal, em 30/12/2019, no valor de R\$81,23.

9. DEMONSTRATIVO DE BENS MÓVEIS E IMÓVEIS

Foi apresentado o Demonstrativo dos Bens Móveis e Imóveis, **observando** o disposto no item 7, art. 10, da Resolução TCM nº 1060/05, contemplando saldo anterior de R\$459.570,97, havendo incorporação de bens no valor de R\$39.546,01 e depreciação correspondente a R\$48.789,30, remanescendo saldo final de R\$450.327,68, que **corresponde** ao valor registrado no Demonstrativo das Contas do Razão de Dezembro/2019.

Foi apresentada a relação dos bens adquiridos no exercício com os respectivos valores constantes do ativo não circulante, indicando o total dos bens patrimoniais de forma segregada, a sua alocação e números dos respectivos tombamentos, contendo o total de forma segregada, evidenciando o total da depreciação, exaustão e amortização. Consta dos autos a certidão emitida pelo Presidente atestando que todos os bens à disposição da Câmara encontram-se registrados e submetidos a controle apropriado, estando, ainda, identificados por plaquetas.

10. OBRIGAÇÕES CONSTITUCIONAIS

10.1 TOTAL DA DESPESA DO PODER LEGISLATIVO (art. 29-A, da CF)

Na conformidade do art. 29-A, da Constituição Federal, o total da despesa do Poder Legislativo Municipal, incluindo os subsídios dos vereadores e excluindo os gastos com inativos, não poderia ultrapassar o montante de R\$3.186.598,03.

A despesa orçamentária empenhada alcançou o montante de R\$3.186.516,80, **em cumprimento** ao limite estabelecido no art. 29-A, da Constituição Federal.

10.2 DESPESA COM FOLHA DE PAGAMENTO

A despesa realizada com folha de pagamento, incluído o gasto com o subsídio dos vereadores, foi de R\$2.163.657,34, alcançando o percentual de 67,90% da

receita, **em cumprimento** ao estabelecido no § 1º, do art. 29-A, da Constituição Federal.

10.3 REMUNERAÇÃO DOS AGENTES POLÍTICOS

Os subsídios pagos aos vereadores alcançaram o montante de R\$1.316.640,00, **de acordo** com os limites previstos na legislação municipal.

O total da despesa com a remuneração dos vereadores **não ultrapassou** o percentual de 5% da receita do município, em atendimento ao preceituado no inciso VII, do art. 29, da Constituição Federal.

11. LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

11.1 PESSOAL

11.1.1 LIMITE DA DESPESA TOTAL COM PESSOAL

As despesas com pessoal alcançaram o montante de R\$2.696.778,14, correspondente ao percentual de 2,43% da receita corrente líquida de R\$111.135.429,50, **não ultrapassando**, conseqüentemente, o limite estabelecido na alínea “a”, do inciso III, do art. 20, da Lei Complementar nº 101/00.

11.2 RELATÓRIOS DE GESTÃO FISCAL

11.2.1 PUBLICIDADE

Foram apresentados os comprovantes de publicação dos Demonstrativos do Relatório de Gestão Fiscal (RGF), **cumprindo**, assim, o disposto no § 2º, do art. 55 da Lei Complementar nº 101/00.

11.2.2 TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

O Tribunal de Contas dos Municípios do Estado da Bahia, em conformidade ao quanto preconizado na Lei Complementar nº 131/2009, na Lei de Acesso à Informação (Lei nº 12.527/2011) e no Decreto Federal nº 7.185/2010, analisou as informações divulgadas no Portal de Transparência desta Câmara, no endereço eletrônico: <http://cmxiquexiqueba.imprensaoficial.org/>, na data de 24/03/2020 e levou em consideração as informações disponibilizadas até 31/12/2019.

Os requisitos avaliados foram os instrumentos de transparência de gestão fiscal, os detalhamentos das receitas e despesas, os procedimentos licitatórios e a acessibilidade das informações, conforme Demonstrativo de Avaliação do Portal da Transparência Pública, Anexo 1.

Posteriormente, foi procedido o somatório dos requisitos analisados e a Câmara alcançou a nota final de 33,50 (de um total de 54 pontos possíveis), sendo atribuído índice de transparência de 6,20, de uma escala de 0 a 10, o que evidencia uma avaliação **Moderada**.

Dessa forma, recomenda-se que sejam promovidas as melhorias necessárias no portal de transparência da Câmara Municipal, para o fiel cumprimento do disposto na Lei Complementar nº 131/2009.

12. RELATÓRIO DE CONTROLE INTERNO

O relatório anual de controle interno **atende** às exigências constantes dos incisos I a IV, do art. 74, da Constituição Federal, dos incisos I a IV, do art. 90, da Constituição do Estado da Bahia e da Resolução TCM nº 1.120/05, uma vez que foram apresentados os resultados das ações de controle interno referentes aos Achados da Cientificação Anual.

13. DECLARAÇÃO DE BENS

Em cumprimento ao art. 11 da Resolução TCM nº 1.060/05, **foi apresentada** a Declaração dos Bens Patrimoniais do Gestor, datada de 31/12/2019, que relaciona bens no total de R\$455.000,00.

14. MULTAS E RESSARCIMENTOS PENDENTES

Não foram registradas pendências de multa ou de ressarcimento contra o Gestor das contas sob exame.

15. DENÚNCIAS/TERMOS DE OCORRÊNCIA ANEXADOS

Não há registros de decisões desta Corte de Contas decorrentes de processos de Denúncias e Termos de Ocorrência anexados nesta Prestação de Contas.

16. TRANSMISSÃO DE GOVERNO

Não houve transição de governo em decorrência da reeleição do Gestor, conforme informações cadastradas no sistema Siga (Consulta de Gestores da Unidade).

VOTO

Diante do exposto, com fundamento no inciso I, do art. 40, combinado com o art. 41, da Lei Complementar Estadual nº 06/91, é de se emitir parecer prévio pela **Aprovação das contas da Mesa da Câmara Municipal de Xique Xique**, correspondentes ao **exercício financeiro de 2019**, consubstanciadas no Processo TCM nº 06805e20, de responsabilidade do **Sr. Mirlan de Oliveira Sampaio**, em razão ter sido sanada a única irregularidade descrita no decisório inicial, dando-se assim quitação de responsabilidade ao Gestor com relação aos fatos analisados.

Por epílogo, registre-se o entendimento consolidado na Jurisprudência do C. STF e do E. TSE, no sentido de que o julgamento das contas dos Legislativos Municipais é de competência do Tribunal de Contas correlato, pelo que

nomina-se a presente peça de Parecer Prévio, apenas pela inadequação da Constituição Estadual ao entendimento ora referenciado, prevalecendo, contudo, em toda e qualquer hipótese, a exegese firmada pelas Cortes Superiores, apontada, inclusive, na ADI 849/MT, de 23 de abril de 1999.

SESSÃO ELETRÔNICA DO TRIBUNAL DE CONTAS DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DA BAHIA, em 13 de abril de 2021.

Cons. Plínio Carneiro Filho
Presidente

Cons. Raimundo Moreira
Relator do Recurso Ordinário

Foi presente o Ministério Público de Contas
Procurador Geral do MPEC

Este documento foi assinado digitalmente conforme orienta a resolução TCM nº01300-11. Para verificar a autenticidade deste acórdão, consulte o Sistema de Acompanhamento de Contas ou o site do TCM na Internet em www.tcm.ba.gov.br e acesse o formato digital assinado eletronicamente.